

TT Talk 第254期

1. 危险品运输的乱象
2. 检验的价值

1. 危险品运输的乱象



今年是与货物有关的集装箱船火灾多发年，已报告的火灾事故每30天就发生一次，超过了以往二十多年来每60天发生一起的频率。

“2019年所呈现的事故发生率……凸显出有必要采取行动来改善安全状况、保护生命和环境、以及船舶、货物和设备。”

2019年的事故发生率对于所有的利益相关者（无论是托运人、物流经营人和船舶经营人，还是不同范围的保险供应商）来说都不是一个令人舒适的现状。这凸显出有必要采取行动来改善安全状况、保护生命和环境，以及船舶、货物和设备。

尽管今年及2018年度内发生事故的全部细节还需要花费一段时间才能确认，再公之于众（很可能通过诉讼程序），但有许多可靠的信息称与运输木炭有关。这种商品（或者更准确地说，是一系列商品，既可用于BBQ的燃料又可作为医用净水器）对航运业造成的麻烦已经有一段时间了，这在[先前的文章](#)中也曾描述过。

对木炭的争论

因此，本月国际海事组织（IMO）下属的货物与集装箱运输小组委员会（CCC）将再次审议木炭（严格意义上，是来自法语的“碳”）在供应链中的处理方式，特别

是海运模式下，这点可能并不令人意外。本专题是由德国海事局对两起船舶火灾事故进行调查后发表的一份[详细报告](#)中提出的。所涉及的关键问题与适用一项特别规则（SP925）有关，该规定在适用时免除了装运货物受《危险货物规则》的严格限制。就目前而言，调查结果可以概括为：

- 有关自燃的测试结果不一致；和
- 检测和特定货物之间的联系并不总是可能的。

德国提交给CCC的一份文件建议，在技术不太可行的情况下，《IMDG Code》（即《国际海运危险货物规则》）不再将木炭作为无害危险品运输，并要求在船舶积载方面采取额外措施。重要地是，该提议试图删除SP925，尽管它也提出了一项新的特别规则。在某一评论意见书中，ICHCA在TT Club的支持下，认为木炭始终应被认定为危险品，这是一个基本前提，应该删除该特别规则，而不应再建立一个新的特别规则。这一讨论会有短期影响，因为该结果将反映在即将出台的《IMDG Code（第40-20号修正案）》中，虽然《IMDG Code》将于2022年1月1日才生效，但会在今年定稿。

[CINS](#)和[国际保赔协会集团（IG）](#)发布的[指导方针](#)中列出了目前在集装箱中运输木炭/碳方面的复杂性和所关注的问题。由于超过50%的全球贸易（2018年估值超过7.75亿美元）是通过海上运输来完成整个运输过程中的一部分，所以海上运输方式的安全必然成为一个重要问题。

特别规则的滥用

利比里亚和至少七个非政府组织提交了一份内容与通用特别规则（特别是SP925）有关的进一步的文件，并得到了广大行业的支持，其中包括与ICHCA合作的TT Club。这解决了危险货物不申报和误报的固有问题，该文件同时建议全面复核《IMDG Code》中有关海运特别规则的条款。事故报告显示，为使货物不受装运安全法规的约束，有关的特别规则会被滥用，而实际上货物随后被证明是危险的。

“事故报告显示，为使货物不受装运安全法规的约束，有关的特别规则会被滥用，而实际上货物随后被证明是危险的”

虽然不能完全期待这种全面复核的结果，但这种可以减少不确定性和随机性的做法（无论是否有意），都是值得欢迎的，因为可以避免供应链上的承运人和其他利益相关者采取某些行为，来确保正确和安全地处理及装载有实际危险的货物。这些问题也是TT Club倡导的[#Fit4Freight “货物完整性”运动](#)的核心；虽然这一倡议的范围

远远不止那些被列为危险品的货物，但实事求是地说，经过事故统计显示，不论申报正确与否，危险货物的确给航运业造成了不小的负担。

散装运输的共通性

尽管集装箱运输显然对CCC的工作很重要，但毋庸置疑的说，它的职权范围也应该扩展到大宗货物，包括[《IMSBC Code》](#)（《国际海运固体散装货物规则》）所涵盖的货物。集装箱运输中普遍存在的混合各种商品所带来的不可预测风险，在大宗散货贸易中被液化问题和某种程度上的自热问题所取代，此外还有密闭空间的危险。在另一艘散货船沉没的悲剧发生后的几周内，CCC在本届会议上就这些问题提交的意见尤其切中要害。常见的错误申报、安全数据表的编译不精确或与测试不一致等问题都非常引人注目。

“常见的错误申报、安全数据表的编译不精确或与测试不一致等问题都非常引人注目”

2. 检验的价值



TT Club和其他行业利益攸关方一直支持集装箱的检验工作，并将其作为一项关键武器，用以加强集装箱安全和打击不良装箱操作。

有一个不言自明的事实是：只要对一个已定义的标准有所了解，人的本性通常会趋向于做到这个标准；若按照这个标准进行检查或控制，那么合规性就会提高。以道路速度法规为例，只有鲁莽的人才会完全无视这些法规，但只要严格执行，遵守法规的情况就会显著提高。展开来说，速度控制实际上是要求司机充分关注周围环境；因此，一个好的司机会主动调整速度，而不总是被要求这么做。

在集装箱装载行业中有一些确定的标准（例如[《CTU Code》](#)和《IMDG Code》），但这些标准很有可能没有被充分了解（《IMDG Code》是强制性法规，而《CTU Code》不是）。值得关注的是，在[“MSC Flaminia”案的判决](#)中明确指出，利益相关人的义务应扩展到充分注意所有情况，而不仅仅是简单地遵守法规。此外，一直

以来都存在对法规的执法力度不够严格。这些问题都是[TT Club倡导#FitFreight “货物完整性”运动](#)的核心。

“利益相关人的义务应扩展到充分注意所有情况，而不仅仅是简单地遵守法规”

这项倡议的一个方面是与[ICHCA](#)和某些国家当局合作（特别是新西兰），彻底加深对贯彻执行重要性的认识，推进检验项目并出具报告。这些措施应该可以阻止不安全的集装箱继续航行，并与托运人/装货人进行沟通，改善操作方式，以及可以采取哪些进一步措施来提高国际和国内多式联运供应链上的安全、安保和环境等方面环节。

报告问题

[ICHCA](#)和[TT Club](#)经常强调指出，国际海事组织中的大部分成员国都没有报告集装箱检验的结果；只有不到3%的国家当局有这样做。这打破了关键的反馈机制，且使人们感觉对合规的要求不高。自2018年起，向国际海事组织提交的报告显示，每年集装箱吞吐量超过1.3亿次，但检查总数不足7.5万次。

“【缺乏报告】打破了关键的反馈机制，且使人们感觉对合规的要求不高”

2019年，[CINS](#)成员中的一部分班轮公司在美国和欧洲进行了一次试点，检查一系列通常不会被政府项目（参考通函[MSC.1/Circ.1442](#)，及修订版[MSC.1/Circ.1521](#)）选中进行检查的集装箱，从而揭示出每次航行可能存在的危险程度。选择标准有意将进口货物、过境货物和转运货物混合在一起，其中将近一半没有被申报为危险品。在执行这项倡议时，倡议人会设法提高大家的安全意识，以及对行业规章的执行力，特别是为了减少由于不遵守危险货物规则而在船上发生的事故。这一抽样的调查结果表明，与倾向于对已申报的危险货物做检查的政府报告相比，该抽样调查所发现的缺陷明显高得多。

提出改变

这些问题将于本月在国际海事组织的货物与集装箱小组委员会（CCC）上进行辩论。这项核心建议由新西兰和[ICHCA](#)共同提出，对现行的政府集装箱检验指南进行了修订，其主要目标是明确地将范围扩大到所有在集装箱中运输的货物，并编入《[CTU Code](#)》规范中。此外，该修正案还试图增加对清洁程序的检查。

近年来，清洁所呈现的问题一直在上升，或者更明确地说，国际运输的货物和集装箱可能携带害虫，对农业、林业和自然资源构成严重威胁。本行业对[联合国粮农组织（FAO）/国际植物保护公会（IPPC）](#)发起的一项倡议的回应是在2016年底发布的[《集装箱清洁行业联合指南》](#)。

人们普遍认为，特殊的虫害风险可能需要采取进一步的行动。例如，加拿大和美国根据一项风险分析，并在有全面的信息和整个航运业宣传的支持下，对进入加拿大和美国港口的船舶执行了一项关于亚洲舞毒蛾的方案。同样，新西兰和澳大利亚也针对某些害虫采取了有针对性的行动，例如椿象。这些具体的倡议看来是可行和合适的；经过重新整合后的集装箱检查流程所收集的数据，也将为今后的行动提供适当的风险分析支持。

预期结果

更多的检验数据不但将为国际和国家当局在安全和植物检疫问题（以及潜在的海关和安全部门）上的行动提供信息，也会影响行业利益相关人的行为，特别是那些在整个供应链流程的最初始的托运人和装箱人。

结束语

我们真诚地希望上述内容对您的风险管理有所帮助。如果您想了解更多信息，或有任何意见，请给我们发电子邮件。我们期待着您的回音。

百富勤·斯托斯-福克斯(Peregrine Storrs-Fox)
风险管理总监
TT Club

TT Talk是TT Club不定期出版的免费电子通讯文件，原稿由TT Club伦敦发放，其地址是英国伦敦芬彻奇街90号，邮编EC3M 4ST。（90 Fenchurch Street, London, EC3M 4ST, United Kingdom）

您也可以登录我们的网站阅读本通讯和过去所有的通讯文件，网址是：

<https://ttclubnews.com/2RU-6GNY8-2C7QQTKFE/cr.aspx>

我们在此声明，TT Talk 中的全部内容仅供参考，不能代替专业的法律意见。我们已采取谨慎措施，尽量确保此份电子通讯的材料内容的精确性与完整性。但是，编

者、文章材料的撰写者及其他相关工作人员，以及 TT Club 协会本身，对于任何依赖 TT Talk 信息内容所造成的灭失与损害将不承担法律责任。

如果您想要了解本公司的登记注册信息，请点击以下网址：

<http://www.thomasmiller.com/terms-and-conditions/company-information/>